

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind adoptarea unor măsuri fiscal - bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente
convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor
acte normative**

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

I. Situațiile financiare trimestriale și anuale întocmite de autoritățile publice, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali de credite, precum și administrațiile județene ale finanțelor publice și Direcția generală regională a finanțelor publice București, pentru situațiile financiare centralizate pe ansamblul județului și al municipiului București privind execuția bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se depun la Ministerul Finanțelor Publice, atât pe suport de hârtie cât și în format electronic.

Situațiile financiare se întocmesc la nivelul ordonatorilor principali de credite printr-un proces de centralizare în sistem piramidal, și cu mijloace proprii, în care ordonatorii secundari de credite centralizează situațiile financiare proprii cu cele ale ordonatorilor terțiari de credite subordonați iar ordonatorul principal de credite centralizează situațiile financiare proprii cu cele ale ordonatorilor secundari de credite și ale ordonatorilor terțiari de credite direct subordonați.

Întregul proces de realizare a situațiilor financiare ale ordonatorilor principali de credite nu se realizează printr-un sistem informatic generalizat și nu se pot accesa informațiile aferente fiecărui ordonator secundar sau terțiar de credite.

De asemenea situațiile financiare conțin anexe în baza cash, care cuprind date de execuție bugetară, aceste informații regăsindu-se și în contabilitatea unităților trezoreriei statului la nivelul cărora sunt deschise conturile instituțiilor publice. Rezultă așadar că execuțiile de casă ale bugetelor se întocmesc și se centralizează pe două canale diferite, atât la nivelul ordonatorilor de credite pe baza datelor din contabilitatea proprie, cât și la nivelul Trezoreriei Statului pe baza datelor din conturile de venituri și de cheltuieli bugetare deschise în contabilitatea acesteia.

Aceste procese de întocmire și centralizare a situațiilor financiare și execuțiilor

bugetare la nivelul ordonatorilor de credite implică un volum semnificativ de activitate și se efectuează prin utilizarea de aplicații informatice proprii, neunitare și cu costuri semnificative.

II. Prin Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, precum și responsabilitățile instituțiilor publice implicate în procesul bugetar.

Legile menționate mai sus au definit de asemenea angajamentele legale, inclusiv condițiile în care acestea se contractează, fiind stabilită răspunderea ordonatorilor de credite în cazul angajării cheltuielilor din bugete peste nivelul creditelor bugetare sau al creditelor de angajament aprobate.

Prin prevederile legale respective s-a urmărit responsabilizarea ordonatorilor de credite în utilizarea cu prudență și cu eficiență a fondurilor publice.

Cu toate acestea, lipsa unei monitorizări permanente și a controlului eficient din partea statului asupra angajamentelor legale contractate au permis în multe situații încheierea unor contracte sau alte acte juridice pe seama fondurilor publice care nu au putut fi respectate din cauza insuficienței resurselor bugetare și care au generat arierate semnificative la nivelul unor instituții publice, cu consecințe negative asupra deficitului bugetului general consolidat în baze accrual.

Reducerea arieratelor este un punct important asumat în Aranjamentele stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, precum și în înțelegerile cu alte organisme financiare internaționale, motiv pentru care se impun măsuri suplimentare care să conducă la acest obiectiv.

III. Potrivit legislației în domeniul finanțelor publice, angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor din fonduri publice se efectuează în limita creditelor bugetare și a creditelor de angajament aprobate în bugetele ordonatorilor de credite. Din bugetele aprobate în condițiile legii la nivelul ordonatorilor principali de credite, aceștia repartizează credite bugetare ordonatorilor secundari de credite și ordonatorilor terțiari de credite direct subordonați, iar ordonatorii secundari de credite, la rândul lor, repartizează credite bugetare ordonatorilor terțiari de credite din subordine.

Bugetele proprii ale ordonatorilor principali de credite și bugetele repartizate către/de către ordonatorii secundari și terțiari de credite sunt aprobate și respectiv transmise ordonatorilor de credite subordonați pe suport de hârtie.

În scopul efectuării de cheltuieli din fonduri publice, în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului 146/2002, privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare „...*instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, au obligația de a prezenta unităților trezoreriei statului la care au conturile deschise bugetul de venituri și cheltuieli, aprobat și repartizat pe trimestre*

în condițiile legii”.

În prezent, bugetele se depun la unitățile trezoreriei statului pe suport de hârtie, iar verificarea încadrării în bugetele aprobate a plăților efectuate de instituțiile publice se efectuează manual fără ajutorul unei aplicații informatice.

IV. Prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 980/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind criteriile de evaluare și selecție a obiectivelor de investiții publice au fost aprobate criteriile pentru selecționarea obiectivelor de investiții publice finanțate total sau parțial din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din: Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere actualul context macro – economic, substanțial diferit față de cel existent la momentul aprobării OMFP nr.980 / 2005, se impune elaborarea unui nou set de criterii de prioritizare care să conducă la evaluarea și selecționarea într-un mod eficient a proiectelor de investiții publice semnificative în vederea includerii acestora în Programul de investiții publice al ordonatorilor principali de credite.

V. Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

A. Titlul III „Impozitul pe venit”

În cazul veniturilor din cedarea folosinței bunurilor deducerea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate în vederea stabilirii bazei impozabile se efectuează potrivit regulilor proprii categoriei de venit, pe surse de venit, după caz.

B. Titlul IX² „Contribuții sociale obligatorii”

În prezent, persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor nu au obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, dacă realizează, într-un an fiscal, venituri din salarii, venituri asimilate salariilor, venituri din pensii, venituri sub forma indemnizațiilor de șomaj, venituri din activități independente, cu excepția celor din drepturi de proprietate intelectuală, din activități agricole, silvicultură, piscicultură, precum și din asocieri fără personalitate juridică sau dacă se află sub protecția sau în custodia statului, ceea ce conduce la perpetuarea inechității în aplicarea principiului contributivității, în condițiile în care aceste persoane obțin venituri asupra cărora datorează contribuție de asigurări sociale de sănătate și care sunt substanțial mai mici față de cele realizate din cedarea folosinței bunurilor.

2.Schimbări preconizate

I. Prin prezentul act normativ se are în vedere crearea unui cadru legal aplicabil tuturor instituțiilor și entităților publice care să asigure implementarea și funcționarea *sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control a situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice*, sistem care va asigura integrarea sistemului de raportare contabilă al instituțiilor publice cu sistemul de plăți al Trezoreriei statului și care va include un modul pentru raportarea și controlul angajamentelor legale pentru toate nivelurile administrației publice și un

modul pentru raportare și modificare bugete.

Prin implementarea *sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control a situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice* se asigură :

- introducerea în sistem de către entitățile publice a unor date și formulare de raportare simplificate, în format electronic, standardizat, securizat având ca efect creșterea gradului de încredere a datelor colectate prin validări încrucișate cu date din sistem și furnizarea de informații de încredere pentru uzul intern al MFP, al instituțiilor publice, al altor instituții abilitate;
- reducerea timpilor de întocmire a situațiilor financiare și a altor situații de raportare ale instituțiilor publice și a costurilor aferente;
- crearea unor mecanisme electronice pentru agregarea, centralizarea, consolidarea și reconcilierea datelor și formularelor introduse în sistem pe ierarhii de entități raportoare, surse de finanțare, sectoare ale administrației publice, etc;
- îmbunătățirea disciplinei financiar-bugetare prin prevenirea și reducerea arieratelor instituțiilor publice, ca urmare a introducerii de funcționalități de monitorizare și control electronic al angajamentelor legale;
- validarea automată a plăților efectuate din fondurile publice din punct de vedere al încadrării acestora în limitele bugetelor aprobate și a programelor actualizate la nivelul fiecărei instituții publice.

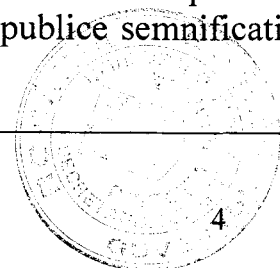
Astfel, reglementarea propusă stabilește obligațiile ordonatorilor de credite privind accesul la sistemul național și introducerea datelor de identificare ale instituțiilor publice precum și regulile de bază privind: raportarea situațiilor financiare și altor tipuri de rapoarte, controlul angajamentelor entităților publice, raportarea bugetelor entităților publice inclusiv interacțiunea Sistemului național cu entitățile publice raportoare.

II. O prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea planificării bugetare și prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative, pentru a spori absorbția fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice.

Mai buna prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative, mutând finanțarea de la resursele naționale către sursele UE, va contribui la îmbunătățirea deficitului fiscal.

În acest sens, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice s-a înființat Unitatea de Evaluare a Investițiilor Publice, care va contribui la întărirea controlului calității în procesele de elaborare, prioritizare, evaluare și gestionare a proiectelor noi de investiții publice.

Totodată, în cadrul negocierilor purtate de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană în cursul lunii iulie 2013 în contextul semnării unui potențial nou aranjament stand-by de tip preventiv, unul din angajamentele asumate îl constituie aprobarea prin ordonanță de Guvern, până la mijlocul lunii septembrie 2013, a unor criterii de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative (acțiune prealabilă).



Prin prevederile *Capitolului II - criterii de prioritizare a investițiilor publice semnificative* din prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune emiterea unui nou set de criterii de prioritizare a căror aplicare să determine o utilizare a fondurilor bugetare alocate proiectelor de investiții semnificative de o manieră mai echilibrată și mai eficientă.

Precizăm faptul că de la aplicarea prevederilor *Capitolului II - criterii de prioritizare a investițiilor publice semnificative* al prezentei ordonanțe de urgență sunt exceptate proiectele de investiții publice din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională. Acest tip de investiții beneficiază de un regim special stabilit prin Legea nr.157 / 2007 privind detalierea obiectivelor cuprinse în listele de investiții ale instituțiilor publice din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională. Potrivit prevederilor menționate, obiectivele specifice acestor sectoare a căror detaliere conține informații clasificate potrivit legii se prevăd în poziții globale în programul de investiții publice.

III Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare,

A. Titlul III „Impozitul pe venit”

1. Introducerea obligației organului fiscal competent de a determina, pe categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor, venitul anual realizat (suma de venituri nete anuale) în vederea aplicării prevederilor referitoare la verificarea încadrării în plafonul corespunzător anului fiscal respectiv pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate.

2. Contribuțiile de asigurări sociale de sănătate datorate în cursul anului se vor deduce din veniturile realizate din categoria venituri din cedarea folosinței bunurilor numai de organul fiscal competent la stabilirea obligațiilor fiscale anuale.

3. Introducerea obligației organului fiscal competent de a recalcula baza impozabilă în vederea acordării deductibilității contribuției de asigurări sociale de sănătate și de a determina impozitul pe venit datorat.

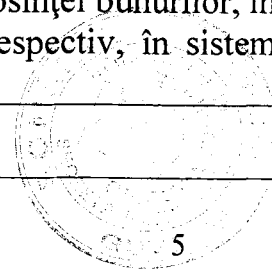
4. Procedura de aplicarea a prevederilor noi introduse urmează a fi stabilită prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”

B. Titlul IX² „Contribuții sociale obligatorii”

Se instituie obligația de plată a contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor, indiferent dacă acestea mai realizează sau nu și alte venituri, cu condiția plafonării bazei lunare de calcul a contribuției, pentru veniturile din cedarea folosinței bunurilor, în limita a de 5 ori câștigul salarial mediu brut, asigurându-se astfel, echitate în aplicarea principiului contributivității.

S-a stabilit, diferit, modalitatea de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor, în funcție de modalitatea de determinare a impozitului pe venit respectiv, în sistem real/norma de venit sau în regim de reținere la sursă.

3.Alte
informații



SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

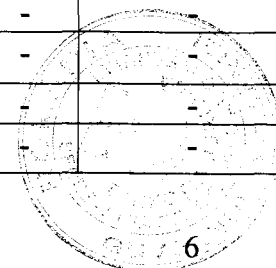
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
			2013	2014	2015	2016	
		2013	2014	2015	2016	2017	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-		-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) contribuții de asigurări de sănătate	-	49,8*	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:						
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	(iii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

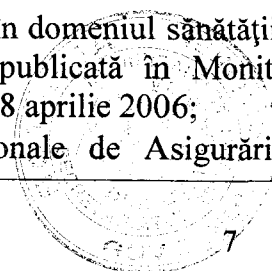


3.	Impact financiar, plus/minus din care:						
	a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	* Estimarea a fost realizată pe baza datelor centralizate din declarația informativă privind impozitul reținut la sursă și câștigurile/pierderile realizate, pe beneficiar de venit și din declarația privind venitul estimat/norma de venit. Ipoteză: 50% din contribuabili nu realizează alte categorii de venituri.					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

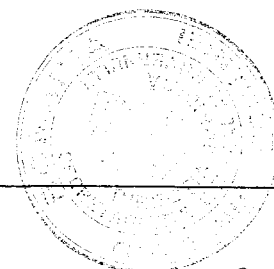
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 980 / 2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind criteriile de evaluare și selecție a obiectivelor de investiții publice • Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1917/ 2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia; • Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 616 / 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea, semnarea, depunerea, componența și modul de completare a situațiilor financiare trimestriale ale instituțiilor publice în anul 2006, precum și modelele acestora; • Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 629 / 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale ale instituțiilor publice, precum și a unor raportări financiare lunare în anul 2009, cu modificările și completările ulterioare; • Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003; • Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006; • Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de
---	---



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Sănătate nr. 617/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 649 din 24 septembrie 2007.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 6-A
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Nu este cazul.



consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 988/2013.
6. Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A

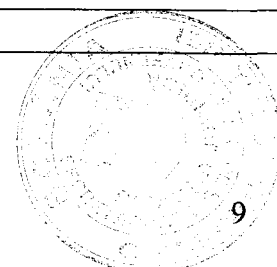
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și este dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A

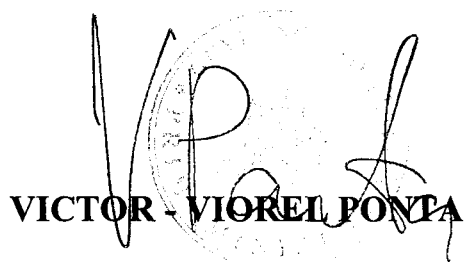
Măsuri de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind adoptarea unor măsuri fiscal - bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VICTOR - VIOREL PONTA